

**И.А. Гокинаева**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ**

**Ирина Александровна Гокинаева** – доцент кафедры таможенного администрирования факультета безопасности и таможни, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; e-mail: [gokinaeva-ia@ranepa.ru](mailto:gokinaeva-ia@ranepa.ru).

*В статье рассматриваются вопросы, связанные с совершенствованием таможенного контроля при внедрении в деятельность таможенных органов информационных технологий, эффективное применение которых способствует повышению автоматизации совершения таможенных операций и результативности выполнения поставленных задач. Вследствие этого в ближайшее десятилетие основными мероприятиями, направленными на развитие Федеральной таможенной службы России, будут являться цифровая трансформация используемых информационных технологий таможенного контроля товаров, а также повышение эффективности применения технологий, обеспечивающих как автоматическое, так и автоматизированное совершение таможенных операций в процессе таможенного контроля.*

**Ключевые слова:** таможенные органы; информационные технологии; программные средства; таможенный контроль; Федеральная таможенная служба.

**I.A. Gokinaeva**

## **IMPROVING THE PROCEDURE OF APPLYING INFORMATION TECHNOLOGIES FOR CUSTOMS CONTROL OF GOODS**

**Irina Gokinaeva** – senior lecturer, the Department of Customs Administration, North-West Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, PhD in Economics, St. Petersburg; e-mail: [gokinaeva-ia@ranepa.ru](mailto:gokinaeva-ia@ranepa.ru).

*We look at the issues related to the improvement of customs control due to the introduction of information technologies into the activities of customs authorities. The effective use of the technologies in question contributes to the automation of the customs operations as well as better performance. Thus, in the next decade, the main measures aimed at the development of the Federal Customs Service of Russia will involve the digital transformation of the information technologies applied for the customs control of goods, as well as the improvement of the efficiency of technologies ensuring both automatic and automated customs control operations.*

**Keywords:** customs authorities; information technologies; software; customs control; Federal Customs Service.

В настоящее время внедрение в сферу деятельности таможенных органов (далее – ТО) современных информационных технологий (далее – ИТ) является приоритетным направлением для Федеральной таможен-

ной службы (далее – ФТС) России.

ИТ обеспечивают повышение результативности выполнения стоящих перед ТО задач и эффективно применяются во всех сферах их профессиональной деятельнос-

ти, в том числе, и в процессе проведения таможенного контроля (далее – ТК).

Совершенствование ТК напрямую зависит от уровня развития и внедрения в деятельность ТО ИТ, обеспечивающих автоматизацию и, как следствие, ускорение проверочных и контрольных процедур.

Необходимо отметить, что понятие «Информационная технология» не имеет единообразной трактовки в действующих нормативно-правовых актах и национальных стандартах Российской Федерации.

Так, в Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», понятие «Информационная технология» раскрывается как процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов [1].

В тоже время, с учётом терминов и определений, приведённых в современных национальных стандартах, под ИТ понимаются приемы, способы и методы применения средств вычислительной техники (СВТ) при выполнении функций сбора, хранения, обработки, передачи и использования данных [2].

Обобщив вышеприведенные определения, можно предложить следующее понятие: ИТ ТК товаров – это совокупность используемых ТО в целях проведения ТК СВТ с установленными информационно-программными средствами, способов, методов, приемов сбора, обработки и предоставления необходимой информации.

На сегодняшний день наиболее перспективными ИТ ТК товаров являются:

- технология удаленного выпуска (далее – ТУВ) товаров;
- технология автоматической регистрации (далее – АР) деклараций на товары (далее – ДТ);
- технология автоматического выпуска товаров (далее – АВТ);
- технология автоматической диспетчеризации ДТ.

ИТ являются важными составляющими информационной системы (ИС), которая представляет собой совокупность содержащейся в базах данных (БД) инфор-

мации (информационных ресурсов) и обеспечивающих ее обработку ИТ и технических средств. Основной ИС ТО является многоуровневая Единая автоматизированная информационная система (далее – ЕАИС) ТО, предназначенная для обеспечения процессов автоматизации практической деятельности ФТС России и эффективной реализации информационных таможенных технологий.

Внедрению применяющихся в настоящее время в деятельности ТО ИТ, в частности, при осуществлении ТК, предшествовали разработка и применение в 2002 г. технологии электронного декларирования (далее – ЭД). Данное нововведение способствовало организации безбумажного (электронного) документооборота, а также автоматизации и упрощению процесса таможенного декларирования за счет кардинального изменения процедуры оформления документов и использования технологий, позволяющих обрабатывать данные в больших объемах. Массовое применение ЭД началось с 2008 г., когда предоставление ТО сведений о перемещаемых товарах стало возможным благодаря использованию сети Интернет. В течение последующего времени практическое применение ЭД привело к тому, что доля электронных ДТ составляет более 99,99% от всего объема оформленных ДТ (с учетом того, что товары не были идентифицированы как рискованные).

Взаимодействие таможенных постов фактического контроля (далее – ТПФК) и центров электронного декларирования (ЦЭД) при осуществлении ТК товаров обеспечивается за счет применения ТУВ. В свою очередь, эффективное применение ТУВ и других современных ИТ ТО (в том числе АР ДТ и АВТ) невозможно без функционирования входящей в состав ЕАИС ТО комплексной АИС «АИСТ-М».

Основное назначение АИС «АИСТ-М» заключается в обеспечении автоматизации совершения таможенных операций и проведения ТК товаров за счет обработки электронных копий документов (в том числе на основе информации, содержащейся в БД ЕАИС ТО и других федеральных органов исполнительной власти), а

также в предоставлении должностным лицам (далее – ДЛ) ТО информационной поддержки принятия решений в процессе ТК.

Необходимо подчеркнуть, что именно благодаря использованию АИС «АИСТ-М» и входящих в ее состав штатных программных средств (далее – ПС) ТО значительно упрощается проведение ТК, а также обеспечивается электронное взаимодействие между ТПФК и ЦЭД в процессе ТК товаров (фактического и документального). На сегодняшний день такими ПС являются специальные клиентские приложения, входящие в состав автоматизированных подсистем (АПС) АИС «АИСТ-М»: действующая программная задача (далее – ПЗ) «Модуль обработки документов» (МОД) и применяемая с 2021 г. в тестовом режиме ПЗ «Рабочее место системы таможенного оформления» (далее – РМ СТО).

Весь процесс взаимодействия ТПФК и ЦЭД с применением ТУВ представляет собой обмен электронными сообщениями (запросами) между сторонами, которые могут формироваться как самой системой (автоматически), так и с участием ДЛ ТО (автоматизировано) при совершении таможенных операций на различных этапах перемещения товаров.

В настоящее время большая часть таможенных операций, связанных с регистрацией ДТ или выпуском товаров, осуществляется АИС «АИСТ-М» в автоматизированном режиме, т.е. за счет самостоятельного принятия решений ДЛ (в том числе и с учетом решений, вынесенных ранее системой). Автоматизация процесса принятия решений обеспечивается применением штатных ПС из состава АИС «АИСТ-М», используемых в целях эффективной реализации современных ИТ ТК товаров. Как было сказано ранее, к таким ПС относятся действующая и активно используемая в течение долгого времени ПЗ «МОД», а также функционирующая с 2021 г. в тестовом режиме ПЗ «РМСТО», входящая в состав новой централизованной версии АИС «АИСТ-М».

Основное назначение ПЗ «МОД» – автоматизация процесса обработки таможенных документов ДЛ ТО, а именно создание и перемещение пакетов документов между

участниками документооборота.

Данное клиентское приложение функционирует от имени зарегистрированного пользователя и выполняет операции, связанные с ролью, назначенной конкретному пользователю.

Несмотря на то, что ПЗ «РМ СТО» и ПЗ «МОД» имеют практически одинаковое функциональное назначение, между ними существуют весомые различия.

Прежде всего, ПС имеют различные принципы работы. ПЗ «МОД» поддерживает децентрализованную работу АИС «АИСТ-М» более ранней версии, т.е. большая часть данных, попадающих в БД АИС «АИСТ-М» в процессе ТК, размещается и обрабатывается локально (на уровне ТП и таможни). Обслуживание и администрирование действующей ПЗ и обновление также осуществляются на этом уровне, для чего требуется привлечение большего количества человеческих ресурсов (ДЛ отдела информационно-технического обеспечения) в месте непосредственного расположения рабочего места ДЛ ТО, на котором установлена ПЗ. ПЗ «РМ СТО», напротив, поддерживает централизованный принцип работы, и все данные отправляются в Главный центр обработки данных ФТС России, за счет чего обработка информации значительно ускоряется, и новое ПС имеет значительно большее быстродействие, чем ПЗ «МОД», и в меньшей степени нуждается в обслуживании на месте установки (обслуживание новой ПЗ в основном осуществляется Центральным информационно-техническим таможенным управлением удаленно).

Существенным отличием ПЗ «РМСТО» от ПЗ «МОД» является обновление графического интерфейса и более высокий уровень автоматизации процесса ТК.

На данный момент в перспективной ПЗ «РМ СТО» не реализовано множество привычных функций, которые предусмотрены в действующей ПЗ «МОД», и не решены некоторые проблемные вопросы, возникающие при эксплуатации данного ПС, к которым можно отнести следующие:

- отсутствует возможность быстрого просмотра сведений о товарах без взятия ДТ в обработку, в том числе сведений о

времени подачи/выпуска ДТ, а также соблюдения/не соблюдения критериев АР ДТ и АВТ с целью контроля сроков и условий принятия ДТ и их выпуска. Необходима функция автоматической демонстрации краткой справки о товарах (предусмотрена в ПЗ «МОД» при наведении курсора на ДТ в списке;

– отсутствует инструмент проверки наличия оперативной информации в отношении товара, контейнера (информационные резолюции), а также отсутствует возможность блокировки руководством отдела (поста) действий по ДТ с наложением информационной резолюции для ДЛ ЦЭД. Данную проблему целесообразно решить путем создания специального диалогового окна для внесения информации о новых нормативных документах в отношении определенных категорий товаров, стран их происхождения и др.;

– визуализация примечаний к мерам в ПЗ «РМ СТО» реализована неудобно для ДЛ ЦЭД: меры по минимизации риска (далее – ММР) и профили риска [3] отображаются в одной вкладке в виде длинного списка (нет возможности раздельного просмотра), что может привести к некорректным решениям ДЛ. Необходимо реализовать просмотр примечаний как в целом по одному профилю риска, так и по всем сработавшим по нему ММР;

– отсутствует возможность повторного направления решения о проведении таможенной экспертизы, что в случае отказа от экспертно-криминалистической службы в ее проведении приводит к необходимости направления решения в бумажном виде;

– в случае, если ранее по товарам принято решение о продлении срока выпуска (например, по причине проведения таможенного досмотра), а в дальнейшем необходимо осуществить его продление по иному основанию (например, по требованию ТО о внесении изменений (дополнений) в ДТ), ПС не позволяет изменить основание продления срока выпуска товаров;

– отсутствует возможность просмотра изображений, полученных по результатам фактического ТК, в отдельном

окне и крупном масштабе, что в некоторых случаях создает проблемы в части идентификации и получения сведений для сопоставления их со сведениями, заявленными в ДТ;

– отсутствует встроенный в ПС калькулятор с интегрированными сведениями о курсе валюты на конкретную дату, в связи с чем пересчет стоимости и цены товара является затруднительным для ДЛ ЦЭД.

Для обеспечения эффективной работы ПЗ «РМ СТО» необходимо решить перечисленные проблемы и внести необходимые доработки, пока ПС находится на этапе опытной эксплуатации (в тестовом режиме). В дальнейшем, на этапе реальной эксплуатации ПС, устранить указанные недостатки будет весьма проблематично. Данные обстоятельства в конечном итоге повлекут за собой снижение эффективности проверочных мероприятий в процессе применения ИТ ТК товаров (по большей части, ТУВ).

Таким образом, совершенствование применения ИТ ТК товаров позволит повысить эффективность их применения в процессе ТК.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/) (дата обращения: 11.05.2023).

2. Приказ Минфина России от 20.09.2019 № 150н «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций, связанных с регистрацией декларации на товары либо отказом в такой регистрации посредством информационной системы таможенных органов» // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_336624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_336624/) (дата обращения: 06.06.2023).

3. Гокинаева И.А., Кириллова Д.А. Совершенствование системы управления рисками в области контроля классификации товаров // Журнал правовых и экономических исследований. 2021. № 1. С. 111–115.